



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

Av. Barbosa du Bocage, 61
1069-045 LISBOA

E-mail: gp@tcontas.pt
URL: <http://www.tcontas.pt>

Tel.: 21 794 51 01/2

Fax: 21 797 09 84

V Jornadas EUROSAI/OLACEFS

LISBOA 2007

SESIÓN DE APERTURA

**DISCURSO PRONUNCIADO POR SU EXCELENCIA EL
CONSEJERO PRESIDENTE DEL *TRIBUNAL DE CONTAS*
(TRIBUNAL DE CUENTAS), DR. GUILHERME D'OLIVEIRA
MARTINS**

**Lisboa, Ministerio de las Finanzas, Salón Noble, 10 de mayo de
2007**



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

Su Excelencia el Presidente de la Asamblea de la República de Portugal, Dr. Jaime José Matos da Gama

Su Excelencia el Ministro de la Hacienda, Prof. Dr. Fernando Teixeira dos Santos

Excelentísimo señor Presidente de la INTOSAI, Prof. Dr. Rapad Kovács

Excelentísimos señores Presidente de la EUROSAI y Presidente de la OLACEFS, Prof. Dr. Dieter Engels y Dr. Rafael Hernán Contreras

Excelentísimo señor Secretario-General de la EUROSAI, D. Ubaldo Nieto de Alba, en este momento representado pelo señor Vice-Presidente D. Manuel Nuñez Perez

Excelentísimo señor Representante de la Secretaria Executiva de la OLACEFS, Dr. Francisco Rodriguez

Excelentísimo señor Presidente del Consejo Directivo de la Organización de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa, Presidente Certório Biote,



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

Señoras y señores,

Es con gran placer, como Presidente del *Tribunal de Contas* (Tribunal de Cuentas) de Portugal, que declaro abiertas las V Jornadas EUROSAI/OLACEFS.

Tengo la mayor honra en recibirlos en Lisboa, ciudad mágica que estuvo en el origen y en el centro del diálogo histórico entre Europa y América Latina. Y reafirmo el agrado que tengo en recibir a los representantes de las Entidades Fiscalizadoras Superiores en esta sala que fue, hasta 1989, la sala de sesiones del *Tribunal de Contas* (Tribunal de Cuentas) – como lo atesta la decoración toda alusiva a nuestra entidad, cuya historia está documentada en la exposición que ayer inauguramos.

Comienzo por resaltar la importancia de la realización de estas jornadas que, reuniendo a todas las Entidades Fiscalizadoras Superiores de la EUROSAI y de la OLACEFS, representan una ocasión privilegiada de intercambio de puntos de vista y de experiencias.



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

El tema que nos reúne — Sostenibilidad Financiera, Rendición de Cuentas y Responsabilidad — y los sub-temas que nos proponemos debatir tienen una actualidad evidente, constituyendo un reto que la mayoría de los Estados enfrenta: la necesidad de adoptar políticas públicas sostenibles, traducidas en la conciliación entre la promoción del bienestar social y la indispensable contención del gasto público. Se trata, en el fondo, de reflejar sobre el modo cómo las Entidades Fiscalizadoras Superiores podrán contribuir de hecho para el refuerzo de la disciplina financiera, de la rendición de cuentas, de la responsabilidad y de la equidad intergeneracional.

La preocupación central en esta materia es la de asegurar la continuidad de un adecuado nivel de prestación de bienes y servicios públicos, tanto en cantidad como en calidad, para la satisfacción de necesidades comunes, garantizando en simultáneo la financiación sostenible de los sistemas, sin gravar a las generaciones futuras y sin comprometer un adecuado funcionamiento de las economías y de satisfacción de necesidades.



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

Para los países pertenecientes a la Unión Económica y Monetaria (UEM), como es el caso de Portugal, este imperativo está en el centro de las preocupaciones nacionales. Los objetivos de equilibrio de las finanzas públicas, esenciales a la estabilidad para el desarrollo adecuado de la moneda única, implican la exigencia de coordinación de las políticas nacionales en materia de orientaciones económicas y de equilibrio presupuestario, así como acciones de fiscalización multilateral y de control del déficit excesivo. De aquí resulta la necesidad de adoptar medidas de fuerte disciplina presupuestaria, orientadas para el combate de los déficit, que envuelven la adopción de reformas de fondo en las Administraciones y en los servicios públicos, en particular en los sectores sociales, con una especial preocupación de reducción del gasto corriente. Estas medidas son simultáneamente necesidades propias de los Estados y vinculaciones externas resultantes de la adopción del Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC).

Por otro lado, los objetivos de reducción de la deuda pública, siendo un elemento de la estabilidad económica y financiera, se imponen además como forma de prevenir un esfuerzo fiscal injusto impuesto a las futuras generaciones. La equidad intergeneracional es



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

una gran preocupación en los países europeos, dada la reducida tasa de natalidad, el aumento de la esperanza de vida y una tendencia general para la disminución de la población activa y para el su envejecimiento.

Pero la sostenibilidad de las políticas públicas es también una preocupación universal, en particular por fuerza de la globalización y de la competición entre estados. La OCDE recomienda, por eso, la evaluación de la sostenibilidad de las políticas presupuestarias en todos los países industrializados y el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial introducen ese compromiso en los países en vías de desarrollo.

En este contexto, es importante prever el papel de las Entidades Fiscalizadoras Superiores, como órganos del Estado que promueven la ciudadanía financiera, ayudando a los ciudadanos a conocer mejor el destino de las sumas procedentes de los impuestos que pagan.

Las Entidades Fiscalizadoras Superiores y los Tribunales de Cuentas han asumido en los últimos años una función de mayor



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

envergadura en el ámbito de los estados de derecho. La independencia y las garantías de exención y de exigencia y rigor se han convertido en piedras angulares de sistemas que permiten: perseguir el dinero público; hacer de la rendición de cuentas una regla esencial; convertir la responsabilidad financiera en un factor de disciplina; contribuir para el respeto de las reglas de la competencia; asegurar la defensa de los legítimos derechos e intereses de los contribuyentes; combatir activamente el fraude y la corrupción previéndolos y creando un cerco cerrado que los desfavorezca; salvaguardar la equidad entre generaciones; combatir el mal uso del dinero y de los valores públicos, evitando el derroche e incentivando el ahorro y la inversión reproductiva; favorecer la confianza cívica a través del primado del rigor y de las buenas cuentas; y reducir el gasto público y el peso del estado en la economía como factores de racionalidad y de estabilización coyuntural.

Refiérase que, reflejando ya estas preocupaciones, el *Tribunal de Contas* (Tribunal de Cuentas) de Portugal, en los últimos dictámenes sobre la Cuenta General del Estado, ha venido desarrollando una acción de evaluación de la “Envolvente Económica” que enmarca la



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

ejecución presupuestaria, incidiendo, en especial, sobre el comportamiento de las principales variables macroeconómicas, nacionales e internacionales, las condicionantes de orden estructural con mayor impacto sobre las finanzas públicas, así como las políticas económicas y la ponderación de las medidas extraordinarias adoptadas – de modo a salvaguardar la defensa del interés público y a defender los contribuyentes.

El *Tribunal de Contas* (Tribunal de Cuentas) ha desarrollado además auditorías sobre reformas en los sectores sociales y sobre la respectiva sostenibilidad y calidad, y ha dado especialmente atención al refuerzo de la responsabilidad de los gestores y utilizadores de fondos públicos, de forma a asegurar mecanismos adecuados de “*accountability*”, evidenciando la calidad de las prácticas seguidas, haciendo el seguimiento de sus recomendaciones, asegurando la penalización de los responsables por su no acatamiento injustificado y, además, tratando de evaluar el impacto de su acción en la mejoría de los sistemas y en la corrección de irregularidades financieras.



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

Cuestiones como éstas estarán en debate en estos dos días, durante los cuales serán previstas las principales transformaciones que las preocupaciones de sostenibilidad financiera introducen en el universo y en la materia a auditar, las nuevas formas de rendición de cuentas y de responsabilización asociadas a esos cambios, las experiencias ya desarrolladas por las entidades de la EUROSAI y OLACEFS en este dominio y los retos que deben ser desafiados en el futuro.

Para el efecto, contamos con tres sesiones de trabajo, en las cuales intervendrán como oradores representantes de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de las varias regiones. En la tercera sesión contaremos además con la visión exterior y especializada del Gobernador del Banco de Portugal, que pronunciará una conferencia sobre la temática en causa.

La formulación, en la cuarta sesión, de conclusiones y recomendaciones permitirá que, en resultado de la profundización de las materias, se establezcan bases más consistentes para el desarrollo de las actividades de nuestras entidades.



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

Me resta agradecer la presencia de las diversas delegaciones de las Entidades Fiscalizadoras Superiores, en número muy apreciable, varias de ellas procedentes de países bastante distantes, deseando que estas sesiones de trabajo sean útiles y fructíferas para todos.

Agradezco también la presencia, como invitado, del Presidente del Consejo Directivo de la Organización de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa, Presidente Certório Biote, así como del Secretario General, Ministro Luciano Brandão Alves de Souza que, en representación de las varias EFS de esta organización, puede contribuir y beneficiarse en este diálogo entre las diferentes experiencias. Además resalto la importancia de la presencia en este evento de los más altos representantes de la INTOSAI.

Una palabra especial de reconocimiento a su Excelencia el Presidente de la Asamblea de la República de Portugal que está presente en esta sesión de apertura de las Jornadas. Su presencia dota de mayor relevancia a este encuentro y simboliza, en particular, el



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

diálogo que, en materia de sostenibilidad financiera, es imprescindible establecer entre los parlamentos y las Instituciones de Control Financiero. Al final, si los parlamentos nacionales conceden el consentimiento en nombre de los contribuyentes para que los estados movilicen los ingresos y desembolsen los gastos, las Entidades Fiscalizadoras Superiores dan natural secuencia a esa acción, concretizando el control, el acompañamiento y la revisión de responsabilidades – en respuesta a la legitimidad de los ciudadanos y a la exigencia de los contribuyentes.

El trabajo que nos ocupará tiene como meta poder reforzar la acción de nuestras instituciones en un mundo global en que el progreso de los pueblos exige justicia y desarrollo – valores que sólo pueden ser concretizados si el rigor fuera adoptado como rumbo y si usamos con cada vez más escrúpulo el dinero de los contribuyentes de que los estados son meros fieles depositarios.

Más responsabilidad, más compromiso cívico, más justicia y más desarrollo, mejores cuentas públicas, es este el trasfondo que nos



Tribunal de Contas

Gabinete del Presidente

anima y que permitirá en estos días de trabajo el refuerzo de la cooperación entre nuestras entidades.